

# מדינת ישראל

משרד האוצר - החשב הכללי

תאריך : ב' בטבת התשע"ח  
20 בדצמבר 2017  
סימוכין : 256239

## סיכום ישיבת ועדת פטור ממכרז מיום 20/12/2017

### משתתפים :

מר יובל רז, סגן בכיר לחשב הכללי, יו"ר הוועדה  
מר ויקטור וייס, סגן בכיר לחשב הכללי, חבר וועדה  
עו"ד אביעד נימקובסקי, יועץ משפטי, הלשכה המשפטית

### הנושא: המשרד לקליטת העליה

החלטת ועדת המכרזים מיום 07/12/17  
נתקבל בוועדת הפטור ביום 12/12/17

בקשה מס': 608586

בקשה לאישור החלטת ועדת המכרזים להארכת ההתקשרות עם **הסוכנות היהודית**, לצורך הפעלת אולפני עברית לעולים, לתקופה שמיום 01/01/18 ועד ליום 30/06/18, בתוספת אופציה ב-6 חודשים נוספים, עד ליום 31/12/18, על פי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג – 1993 (להלן – תקנות חובת המכרזים).

**היקף ההתקשרות המבוקש:**

6,588,000 ₪ לא כולל מע"מ

**היקף ההתקשרות המאושר:**

823,500 ₪ כולל מע"מ

**החלטת הוועדה:** ממליצים בפני החשב הכללי על מתן פטור מחובת מכרז להתקשרות עם הסוכנות היהודית, על פי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים, לתקופה שמיום 1/1/18 ועד ליום 15/2/18. בעלות כוללת של 823,500 ₪ כולל מע"מ.

**על המשרד לפרסם מכרז חדש לרכישת השירותים נשוא בקשה זו.**

### הערות ונימוקים:

1. המשרד מבקש להאריך את ההתקשרות עם הסוכנות היהודית לצורך עבור הפעלת אולפני עברית.
2. בהתאם להחלטת ממשלה 4885 מיום 8.7.12, אחראי משרד הקליטה על הפעלת אולפני עברית לעולים, כאשר העלות התקציבית מחולקת באחוז שווה בין המשרד לחינוך. יצוין כי מדובר בהפעלה לוגיסטית בלבד, הכוללת, בין היתר, איתור מבנים להפעלת האולפנים, בקרה על מתן השירות ללומדים באולפנים, רישום זכאים לקראת פתיחת כיתות חדשות, טיפול בכל מערך התשלומים ועוד.
3. החל משנת 2012 מתקשר המשרד עם הסוכנות להפעלת אולפני עברית לעולים מכוח תקנה 3(19)(א) לתקנות. התקשרות הוארכה מעת לעת, כאשר ההתקשרות האחרונה אושרה על ידי ועדת הפטור המשרדית ביום 12.2.17 עד ליום 31.5.17.
4. בפרוטוקול ועדת המכרזים המשרדית מיום 6.12.16, קובעת הוועדה כי אין היא סבורה שההתקשרות בפטור ממכרז עם הסוכנות היהודית עומדת בתנאים שנקבעו בחוות דעתה של המשנה ליועץ המשפטי לממשלה, עו"ד דינה זילבר בעניין הארכת התקשרות בפטור ממכרז עם הסוכנות. כלומר, שאין מדובר בפעילות הכלולה במסגרת תפקידה של הסוכנות בהתאם לקבוע בסעיף 1 לאמנה בין ממשלה ישראל לסוכנות, שכן עיקר השירותים הניתנים על ידי הסוכנות הנם לוגיסטיים ובשל כך אינם מתיישבים באופן מלא עם תפקיד הסוכנות הקבוע בסעיף 1(ב) לאמנה – "השתתפות בשיכונם של עולים וקליטתם".
5. ביום 2.7.17 אישרה ועדת הפטור המרכזית התקשרות עם הסוכנות עד ליום 31.12.17 בהיקף כולל של 2,853,000 ₪, במהלכה על המשרד היה לפרסם מכרז חדש לרכישת השירותים.
6. המשרד מצוין כי אף התחייבותו לפרסם מכרז פומבי לקבלת השירותים עד לסוף שנת 2017, מכרז כאמור לא פורסם, זאת בשל היעדר הסכמה עם משרד החינוך על הגדלת התקציב השנתי שמוקצה לטובת הפעלת האולפנים. במצב זה, המשרד מצוין כי אין ביכולתו לפרסם מכרז עם המפרט המקצועי העדכני.

## - המשך

7. יחד עם זאת, ובשל העובדה כי הפעלת האולפנים כוללת היערכות מורכבת הדורשת הפעלת כיתות אולפן רבות ברחבי הארץ, וכן בשים לב לעובדה כי מדובר בשירות חיוני שלא ניתן להפסיקו, המהווה תנאי להשתלבות בחברה הישראלית, מבקש להאריך את תקופה ההתקשרות בחצי שנה, עד ליום 30.6.18 עם אופציה להארכת ההתקשרות בחצי שנה נוספת, עד ליום 31.12.18.
8. סך ההתקשרות לכל התקופה המבוקשת מסתכמת בסכום של 6,588,000 ₪ לפי החלוקה הבאה:

| סעיף                                 | צפי תלמידים / מס' חודשים | עלות         | סה"כ עלות בש"ח     |
|--------------------------------------|--------------------------|--------------|--------------------|
| אולפנים                              | 12,000                   | 500 ₪ לתלמיד | 6,000,000 ₪        |
| אולפנים לעולי אתיופיה (במרכזי קליטה) | 800                      | 300 ₪ לתלמיד | 240,000 ₪          |
| 3 רכזים (50% משרה)                   | 12 חודשי העסקה           | 18,200 ₪     | 218,400 ₪          |
| מנהל ופיקוח (15% משרה)               | 12 חודשי העסקה           | 5,000 ₪      | 60,000 ₪           |
| רכזת כספים (50% משרה)                | 12 חודשי העסקה           | 5,800 ₪      | 69,600 ₪           |
| <b>סה"כ</b>                          |                          |              | <b>6,588,000 ₪</b> |

9. מר גל לנדו, רפרנט בריאות ביטוח לאומי וקליטה, בחוות דעתו מיום 17 בדצמבר 2017, ממליץ לאשר את ההתקשרות, באישור גב' מירב קדם, סגנית בכירה לחשב הכללי, האחראית על המשרד.

|            |                |                         |
|------------|----------------|-------------------------|
| מר יובל רז | מר ויקטור וייס | עו"ד אביעד<br>נימקובסקי |
|------------|----------------|-------------------------|

**אישור החשב הכללי:**

אני מאשר את התקשרות המשך בפטור מחובת מכרז, לפי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים, וזאת בכפוף לאמור לעיל בהחלטת ועדת הפטור.

מר רוני חזקיהו

תאריך